

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

רשות התאגידים	יחידה מגישה
רונן צור	שם הפונה
ראש תחום רכש - רשות התאגידים	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
02/12/2024	תאריך
24049	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים -

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	שלמה שובי
חבר	איתמר אביעד
חבר	אבי חדד
מרכזת	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת -

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.	נושא ההתקשרות
בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
בהתאם להוראות תקנה 14ב' לתח"מ	תאור תהליך הבחירה המקורי

גלית דה-כהן	רשמה
--------------------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

רקע:

בפרוטוקול ועדת מכרזים מספר 237/17, אישרה ועדת המכרזים בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 14ב לתח"מ, התקשרות עם שישה משרדי רו"ח, המשרדים הזוכים בתיחור סגור 32.17 למתן שירותי ביקורת עבור רשות התאגידים, רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד בן דוד שלוי קופ ושות', משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף, לתקופה של שלוש שנים ובהיקף כספי של עד 64,800 שעות לכלל הזוכים (עד 21,600 שעות בשנה) בתעריף של 80% מהתעריפים המירביים בהתקשרות עם רואי חשבון שמפרסם החשכ"ל בהודעה מספר 13.9.2.1 לא כולל מע"מ. בהיקף של עד 21,600 שעות לשנה לכלל הזוכים, בעלות של 216.80 ₪ לשעה, לא כולל מע"מ ועד סך של 4,682,880 ₪, לא כולל מע"מ, החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018.

בפרוטוקול ועדת מכרזים מספר 224/18, אישרה הוועדה, הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת, עם ששת משרדי רו"ח שזכו בתיחור סגור 32.17, רו"ח קדמי אלחנתי, רו"ח שמידט בן צבי פרלשטיין ושות', רו"ח בן דוד שלוי קופ ושות', רו"ח גזית בן גל ושות', רו"ח אבי יהודיוף, רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות'. הוועדה סיווגה את הארכת ההתקשרות ללא עלות תקציבית נוספת בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ ובהתאם לתנאי ההתקשרות כאמור בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/17, החל מיום 01/01/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 195/19, חידדה הוועדה את ההחלטות שהתקבלו בפרוטוקולים 237/17 ו-224/18, לעניין תקופת ההתקשרות בהתאם לסעיף 2 במסמכי הליך 32.17, כך שתקופת ההתקשרות הינה החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2020, בהיקף של עד 21,600 שעות לשנה, לכלל הזוכים כאמור, לפיכך היחידה החלה להקצות ביקורות לספקים, והקצתה כ-30 ביקורות סה"כ, 5 ביקורות לכל ספק.

ואולם, פחות מחודש לאחר שאושר פרוטוקול 195.19, ביום 23/01/2020 התקבל מייל ממר אברהם שלם, סגן החשבת, שבו הוא מורה על עצירת הפעילות נושא המכרז (ביצוע ביקורות עומק) עד לאיתור מקור תקציבי מאושר משכך, **עריכת הביקורת שהחלו בה המשרדים – הופסקה.**

ביום 30/10/2020 התקבל אישור תקציבי מאת החשבות להקצאת 30 ביקורות עומק לששת המשרדים, כאמור. בתוך כך, בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 180/20, בהתאם לבקשת היחידה להקצאה של 30 ביקורות לששת המשרדים, עד לסיום הביקורות, אישרה הוועדה **ניצול היתרות הקיימות וכן מימוש אופציה, הקצאת 25 ביקורות, בקיזוז 5 הביקורות שבוצעו**, בהיקף של 1,170,720 ₪ לא כולל מע"מ (195,120 ₪ לא כולל מע"מ לכל משרד), זאת נכון לתאריך החלטת הוועדה בפרוטוקול כאמור, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021, הוועדה סיווגה את מימוש האופציה לפי הוראת תקנה 3(א) לתח"מ. צוין כי, בתום ביצוע הביקורות או בתום מימוש האופציה, המוקדם מביניהם, על היחידה לפנות לוועדת המכרזים בבחינת המשך ההתקשרות, בהתאם ובכפוף לתקציב מאושר. עוד צוין כי, ככל והגורם המקצועי מבקש לסיים את ההתקשרות עם ששת המשרדים במסגרת ההליך כאמור, יש להגיש בקשה מנומקת לוועדת המכרזים עוד בטרם תקופת ההתקשרות.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 10/21, דנה הוועדה בפניית משרד בן דוד שלוי קופ ושות' רואי חשבון, להפסק ההתקשרות לגביו בכל הנוגע לתיקים החדשים, בהתאם לבקשתו, לדבריו לאור צמצום מספר הביקורות כאמור בפרוטוקול 180/20. משכך, קיבלה הוועדה את בקשת משרד בן דוד שלא לבצע את 5 הביקורות החדשות שהוקצה להם, אלא רק להמשיך את ביצוע 11 הביקורות שהוקצו להם בפרוטוקולים הקודמים, ושטרם הסתיימו, שהיקפן מוערך בסך של 380,000 ₪. בנוסף, אישרה הוועדה, בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ, מימוש אופציה לחלוקת 5 הביקורות שאושרו למשרד רוי"ח בן דוד, בין יתר משרדי רואי החשבון באופן שכל משרד יקבל בקרה אחת נוספת, בהיקף של 39,024 ₪ לא כולל מע"מ, כך שלכל אחד מחמשת משרדי רואי החשבון יוקצו 6 ביקורות (5 ביקורות שאושרו בפרוטוקול 180/20 וביקורת אחת נוספת שאושרה כאמור), החל מיום 18/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

עוד צוין כי אין באישור ההחלטה כאמור לעיל, הגדלת מסגרת התקציב שאושרה בפרוטוקול 180/20 אלא הקצאת הביקורות של משרד דוד לחמשת המשרדים הנוספים. יש לעדכן את ההזמנה במערכת מרכבה כך שלמשרדים: רוי"ח קדמי אלחנתי, רוי"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף תתווסף ביקורת אחת נוספת בהיקף של 39,024 ₪ לא כולל מע"מ, זאת בנוסף להיקף שאושר למשרד, כאמור, בסך של 195,120 ₪ לא כולל מע"מ, מההיקף שאושר למשרד בן דוד, והכל במסגרת התקציב שאושר בפרוטוקול 180/20.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 168/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, להארכת ההתקשרות עם משרדי רוי"ח: רוי"ח קדמי אלחנתי, רוי"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות', רוי"ח BDSK בן דוד שלוי קופ ושות', משרד רוי"ח גזית בן גל ושות', משרד רוי"ח אבי יהודיוף, משרד רוי"ח רוזנבלום הולצמן ושות', ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת, החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2022, בהתאם לאמור במסמכי המכרז, סעיף 2. היקף ההתקשרות ומשכה, סעיף 2.1, 2.2, 2.3 כמפורט בפרוטוקול. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ.

לעניין משרד רוי"ח בן דוד, אישרה הוועדה, הארכת ההתקשרות לניצול היתרה הקיימת בהזמנה, לצורך ביצוע הביקורות הישנות וללא הקצאת ביקורות חדשות. לעניין הערבות, מציינים חברי הוועדה, כי הארכת ההתקשרות עם משרד בן דוד בלבד, היא ללא ערבות. החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2022.

עוד צוין כי אין באישור ההחלטה כאמור לעיל, הגדלת מסגרת התקציב שאושרה בפרוטוקול מספר 180/20 ובפרוטוקול מספר 10/21, וכי יש לעדכן את ההזמנה במערכת מרכבה למימוש אופציה להארכת ההתקשרות למשרדים: רוי"ח קדמי אלחנתי, רוי"ח שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד גזית בן גל ושות', משרד אבי יהודיוף, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרות הקיימות בהזמנה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 244/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, מימוש אופציה, להארכה והרחבת ההתקשרות, בהתאם להוראות תקנה 3(א) לתח"מ, ובהתאם לאמור במסמכי ההליך 32.17. סה"כ היקף ההתקשרות במסגרת האופציה: עד סך של 3,389,500 ₪ כולל מע"מ, לפי החלוקה הבאה:

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

הארכה והרחבה, ביקורות חדשות וסיום טיפול בביקורות שהוקצו:

משרד רו"ח גזית גזית בן גל ושות' - 541,000 ₪ כולל מע"מ

משרד רו"ח אבי יהודיוף - 452,500 ₪ כולל מע"מ

משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות' - 548,000 ₪ כולל מע"מ

רו"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות' - 691,000 ₪ כולל מע"מ

רו"ח קדמי אלחנתי - 979,000 ₪ כולל מע"מ

הארכה והרחבה, לצורך סיום ביקורות קיימות וללא הקצאת ביקורות חדשות:

בן דוד שלוי - 178,000 ₪ כולל מע"מ

צוין כי, הסכומים לעיל הינם הסכומים המבוקשים הינם לאחר הקיזוז של היתרות הקיימות בהזמנה. משכך אישרה הוועדה גם ניצול היתרה הקיימת בהזמנות.

הובהר כי, בהתאם לאישורו של מר אברהם שלם, ההזמנה תוקם על סך של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ, והחלוקה התקציבית בין המשרדים תהיה בהתאם לסכום זה. ככל ויאושר תקציב מדינה, יש לקבל את אישורו של מר אברהם שלם להגדלת ההזמנה עד לסך של 3,389,500 ₪ לא כולל מע"מ, ללא צורך בפנייה לאישור הוועדה.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2023 ועד ליום 31/12/2023.

בנוסף צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכה במסגרת הליך זה, משכך יש לפעול במהלך חצי השנה הקרובה לכתיבה ופרסום הליך חדש. יש להגיש בקשה לוועדת המכרזים ליציאה להליך חדש.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 173/23, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה, הארכת התקשרות עם משרדי רו"ח: גזית בן גל, יהודיוף, רוזנבלום הולצמן, שמידט, בן צבי, פרלשטיין, קדמי אלחנתי, בן דוד שלי קופר, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, ובהתאם לאישור מנהל אגף התקציבים. בנוסף, אישרה הוועדה, הארכת התקשרות עם משרד משרד בן דוד אך ורק לצורך השלמת ביקורות עומק שהוקצו לו בעבר וטרם הסתיימו, תוך ניצול היתרה הקיימת בהזמנה. החל מיום 01/01/2024 ועד ליום 31/12/2024, הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	1
אושרה	31/12/2025	01/01/2025	40292537	גזית בן גל			הארכת התקשרות ניצול היתרה הקיימת	1
אושרה	31/12/2025	01/01/2025	40012342	יהודייוף			הארכת התקשרות ניצול היתרה הקיימת	2
אושרה	31/12/2025	01/01/2025	40170081	רוזנבלום הולצמן			הארכת התקשרות ניצול היתרה הקיימת	3
אושרה	31/12/2025	01/01/2025	40496030	שמידט בן צבי			הארכת התקשרות ניצול היתרה הקיימת	4
אושרה	31/12/2025	01/01/2025	40001633	קדמי אלחנתי			הארכת התקשרות ניצול היתרה הקיימת	5

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי עו"ד ציפי בורשטיין-פאר, סגנית ראש רשות התאגידים (מנהלת הזרוע האלכ"רית), ממנה עולה הצורך להארכת ההתקשרות עם משרדי רו"ח העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת, מהנימוקים הבאים:

הבאים:

1. הארכת ההתקשרות המבוקשת במסגרת בקשה זו הינה לשם סיום הליכי ביקורת קיימים ולצורך השלמה והקצאה של שעות ייעוץ לרו"ח שמטרתן לסייע ליחידת העמותות והחברות לתועלת הציבור, בהליכי הפיקוח על עמותות וחברות לתועלת הציבור (להלן- "חל"צ") בהתאם להוראות התיחור, ובהתאם לסעיף 39 לחוק העמותות, תש"ס-1980.
2. במהלך שנת 2024 משרדי רוה"ח נקטו בפעולות לקידום הליכי הביקורת הקיימים. למרות זאת, חלק מהליכי הביקורת טרם הסתיימו וזאת בין היתר, בשל מורכבותם. עם זאת מדובר בהליכי ביקורת קיימים, שכבר החלו ונמצאים בשלבים מתקדמים והשלמתם נדרשת מבחינת האינטרס הציבורי וכן כדי למנוע מצב לפיו המשאבים שהושקעו בהליכי ביקורת אלו ירדו לטמיון.
3. יצוין כי הקצאת "שעות ייעוץ" גם במהלך שנת 2025 נחוצה כדי לאפשר את המשך הסיוע הנדרש ליחידת העמותות והחל"צ בהליכי הפיקוח הננקטים על ידה. יובהר, הבדיקות הנערכות במסגרת "שעות ייעוץ"

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

הינן ממוקדות ומצומצמות יותר מהבדיקות הנערכות במסגרת ביקורות עומק. מטרת בדיקות אלה היא לבחון קיומן של אינדיקציות להתנהלות לא תקינה של עמותות וחל"צ במטרה למקד לאחר מכן את המשך הליכי הפיקוח באופן אפקטיבי בתאגידים שקיימים לגביהם אינדיקציות לפעילות בלתי תקינה.

4. עוד יובהר, כי אין כוונה להקצות במהלך הארכת ההתקשרות המבוקשת ביקורות עומק חדשות (אלא רק לאפשר השלמת הליכי ביקורת קיימים ולהקצות שעות ייעוץ לצורך ביצוע בדיקות ממוקדות כפי שצוין לעיל).

5. משרדי רוה"ח איתם מבוקש להאריך את ההתקשרות, כדי לאפשר השלמת הליכי ביקורת קיימים ושעות ייעוץ שהוקצו וכן לצורך הקצאת שעות ייעוץ נוספות במהלך שנת 2025 הם כמפורט להלן (בפירוט יתרה): משרד רו"ח גזית בן גל ושות'; משרד רו"ח אבי יהודיוף; משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות'; רו"ח שמידט, בן צבי, פרלשטיין ושות'; רו"ח קדמי אלחנתי;

6. לעניין ההליך החדש, נמצאת בעיצומה העבודה על הליך התיחור החדש לקבלת שירותי ביקורת ושירותים חשבונאיים נוספים ליחידת העמותות והחל"צ וכן ליחידת הקדשות ציבוריים (להלן- "התיחור החדש"). בהקשר זה יצוין כי במסגרת פרוטוקול הוועדה לענייני יועצים שמספרו 1-67/23, מיום 8.5.2023, אישרה הוועדה את היציאה להליך תיחור חדש, וכן הוקצה כותב מכרזים לצורך כתיבת מסמכי המכרז. כמו כן, יצוין כי כבר התקיימו מספר פגישות עם כותב המכרזים לצורך הכנת מסמכי המכרז ואנו בשלב סופי של גיבוש נוסח המכרז ולקראת העברתו לאישור ועדת המכרזים. יחד עם זאת, מאחר שהמשך התהליך שעוד נדרש עד לבחירת זוכים במסגרת התיחור החדש לא צפוי להסתיים עד לסוף תקופת ההתקשרות הקיימת (קרי עד ליום 31.12.2024), מוגשת בקשה זו להארכת התקשרות.

שם משרד רו"ח	סה"כ יתרה להעברה הסכומים כוללים מע"מ
גזית בן גל	255,000
יהודיוף	242,000
רוזנבלום הולצמן	75,900
שמידט, בן צבי, פרלשטיין	193,300
קדמי אלחנתי	315,000

7. לאור האמור לעיל, מבקשים את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם משרדי רוה"ח שפורטו בבקשה זו לתקופה שבין 1.1.2025 עד ליום 31.12.2025, או עד לתחילת קבלת השירותים לפי התיחור החדש – המוקדם מבניהם, וכן לאישור הוועדה להעברת יתרת התקציב הקיימת בהזמנה אשר עומדת על סכום כולל בסך **1,081,200 ₪ כולל מע"מ** (בניכוי חשבונות שטרם שולמו), לצורך הארכת ההתקשרות המבוקשת במסגרת בקשה זו.

ועדת המכרזים דנה בבקשה והחליטה לאשר, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, התקשרות המשך עם משרדי רו"ח, מיום 1/1/2025 ועד ליום 31/6/2025 או עד לבחירת זוכים בהליך התיחור החדש, לפי המוקדם מביניהם, וניצול היתרה הקיימת בהזמנה, מהנימוקים דלהלן:

א. תכלית השירותים נשוא התקשרות זו, הינה לשם סיום הליכי ביקורת קיימים ולצורך השלמה והקצאה של שעות ייעוץ לרו"ח שמטרתן לסייע ליחידת העמותות והחברות לתועלת הציבור, בהליכי הפיקוח על עמותות וחברות לתועלת הציבור, בהתאם להוראות התיחור שהיווה הבסיס להתקשרות, ובהתאם לסעיף 39 לחוק העמותות, תש"ם-1980.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-223/24

ויודגש, אישור התקשרות המשך, הינו לצורך סיום הליכי ביקורת קיימים בלבד, ולא ניתן, בהסתמך על התקשרות זו, לערוך הליכי ביקורת חדשים.

- ב. הוועדה סבורה כי קבלת השירותים דווקא באמצעות הספק הנוכחי, תהא יעילה וחסכונית יותר ביחס לקבלתם מספקים אחרים, זאת מכיוון שנותן השירותים כבר מצוי בעיצומם של הליכי הביקורת.
- ג. התקשרות המשך הינה ללא עלות נוספת, מעבר ליתרה הקיימת בכל הזמנה וכדלהלן:

שם משרד ר"ח	סכום היתרה	
1. גזית בן גל	255,000	
2. יהודיוף	242,000	
3. רוזנבלום הולצמן	75,900	
4. שמידט, בן צבי, פרלשטיין	193,300	
5. קדמי אלחנתי	315,000	

- ד. תנאי התקשרות המשך, הינם בתנאים זהים לאלו של ההתקשרות הראשונה.
- ה. תקופת ההתקשרות של ההתקשרות הראשונה הסתיימה ביום 31.12.23 והוארכה ללא עלות נוספות, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, עד ליום 31/12/2024. לפיכך התקשרות המשך נעשית בסמוך לקופת ההתקשרות הראשונה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 07.מכרז מרכזי- תקנה 14ב

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא – בהתאם ליתרות ההתקשרות הנמכות ובהתאם לעדכון הוראת התכ"מ לעניין הערבויות: התקשרות עד מליון ₪ אין צורך בערבות.

ערבות: כן

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-23/24

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	02/12/2024	
חבר	שלמה שובי	02/12/2024	שלמה שובי.
חבר	איתמר אביעד	02/12/2024	
חבר	אבי חדד	02/12/2024	